

**NATIONAL UNIVERSITY OF POLITICAL STUDIES AND PUBLIC
ADMINISTRATION**

Doctoral School

Field of studies „Administrative Sciences”

DOCTORAL THESIS

(Summary)

**MODALITIES AND CONDITIONS OF ACCESS TO THE CIVIL SERVICE.
MEANS FOR A GOOD ADMINISTRATION**

Scientific coordinator:

Professor Ph.D. Irina MOROIANU ZLĂTESCU

Ph.D. candidate:

Cristian – Vasile BITEA

Bucharest, 2021

Public administration involves a complex number of approaches circumscribed to currents of thought¹ from the classical to the postmodern. We can speak of legal, political, managerial, economic, sociological, technical, philosophical, historical approach, etc., treated interdisciplinary, as specific problems of administrative phenomenology, within the administrative sciences. Theories, discoveries, concepts already researched, can be researched from other angles or perspectives, developed in relation to the evolution of society and updated in the rhythm of the dynamics of knowledge of reality. Divergent or convergent opinions, separate or competing opinions, different or common meanings seek their acceptance and precision in the scientific convention. The transgression of disciplinary boundaries makes possible today the scientificization of the administration, the study of its rationalization and its imposition as a science - Administratology.²

Science of the nineteenth century, followed periods of development in accordance with social development in which it is strongly anchored, reaching the beginning of the XXI century in the face of new challenges, from the first rulers to virtual officials, the breadth of new technologies on public sector activity being strongly observable.³ Bonin⁴ and Vivien⁵ (France), von Stein⁶ (Prussia) and Wilson⁷ (USA) are the first authors who, through their writings, outlined a science of administration, in its incipient form. At the national level, it is periodized in time and is highlighted in the interwar literature, when the first courses of administration science appear in our country, very few, they being associated with administrative law, then in the postwar period

¹ See Ioan Alexandru, *Curente de gândire privind administrația publică*, Editura Economică, București, 2000, pp.66-103.

² See for example, “justiologie” concept, in Gheorghe Selten, *Justiologia – Știința justiției*, Imprimeriile „Curentul”, București, 1942, pp.3-15. For the same reasons see the *Politologie* books, from national and international literature. See also Aurel Vijoli, *Raționalizarea administrației publice*, Tiparul „Cartea Românească”, București, 1939, pp.5-25.

³ See Cristian Bitea, *New paradigms and research aspects in the study of administrative sciences, through the prism of digitalisation and artificial intelligence. Pleading for administrative science 2.0*, în volumul *Academic Research in the field of administrative science – limits and opportunities*, ed. Emil Bălan, Cristi Iftene, Gabriela Varia, Editura Wolters Kluwer, Bucharest, 2020, pp.18-23.

⁴ Charles-Jean Baptiste Bonin, *Principes d'administration publique*, Paris, 1809.

⁵ Alexandre Francois Auguste Vivien de Goubert, *Études administratives*, Paris, 1845.

⁶ Lorenz von Stein, *Die Verwaltungslehre*, 1867, Stuttgart, with a primary edition, under another title, at 1865, published in 1+7 volumes.

⁷ Woodrow Wilson, who in 1887 published *The Study of Administration*, and in 26 years, in 1913, would become President of the United States for two terms.

and later communist, when this science is developed at European and international level, gaining autonomy through its own research object⁸, with the necessary controversies, and finally after 1989, when they see the light of print several independent editorials.⁹

Therefore, public administration has its epistemology. Marked by the American-continental (European) approaches¹⁰, its research must be articulated in the logic of the abstract and the concrete of some situations that seek their convergence, but manifest their specificity. Object, methods, principles (legalities, theories, concepts), own conventional language, are the basic ingredients of a science. Inter, plural or trans-disciplinary are prefixes that have accessorized

⁸ See Alexandru Negoită (coordonator), *Știința administrației*, editată de Centrul de Informare și Documentare în Științe Sociale și Politice, București, 1972; Alexandru Negoită, *Știința administrației*, Editura Didactică și Pedagogică, București, 1977.

⁹ See for example, Mihai T. Oroveanu, *Tratat de știința administrației*, Editura Cerma, București, 1996; Gheorghe Filip, Mihaela Onofrei, *Administrație publică*. Editura Fundației „Gheorghe Zane”, Iași, 1999; Margareta Costea, *Introducere în administrația publică*, Editura Economică, 2000; Ioan Alexandru, *Știința administrației*, Editura Economică, București, 2001; Alina Profiroiu; Irina Popescu, *Bazele administrației publice*, Editura Economică, București, 2003; Corneliu Manda, *Știința administrației*, București, 2004; Mihaela Onofrei; Gheorghe Filip, *Elemente de știința administrației*. Editura Junimea, Iași, 2004; Anton P. Parlagi, *Dicționar de administrație publică*, Editura Economică, 2004; Iulian Romulus Gheorghiu, *Știința administrației*, Editura Economică, București, 2005; Alina Profiroiu, *Știința administrativă*. Editura Economică, București, 2007; Alina Livia Nicu, *Știința administrației*, Editura Universitaria, Craiova, 2007; Mihaela Onofrei, *Administrație publică. Fundamente științifice și bune practici*, Editura „Univeristății Alexandru Ioan Cuza”, Iași, 2007; Ioan Alexandru, *Tratat de administrație publică*, Editura Universul Juridic, București, 2008; Emil Bălan, *Instituții administrative*, Editura C.H. Beck, București, 2008; Ion Imbrescu, *Elemente de știința administrației*, Editura Lumina Lex, București, 2009; Nicoleta Miulescu, *Știința administrației*, Editura Universul Juridic, București, 2010; Ioan I. Gâf Deac, *Știința administrației și administrația publică*, Editura Infomin, Deva, 2010; Ioan Santai, Vasile Tabără, *Administrație publică*. Editura Techno Media, Sibiu, 2010; Vasile Tabără, *Știința administrației*, Editura Universității Naționale de Apărare Carol I, București, 2013; Cezar-Corneliu Manda, *Elemente de știința administrației*, Editura Univesrul Juridic, București, 2012; Elena Lucia Cătană, *Știința administrației*, Editura Pro Universitaria, București, 2018; Mădălina Tomescu, Cristian Tomescu, *Știința administrației*, Editura Universul Juridic, București, 2021. However, there are many other works dedicated to the science of administration associated mainly with administrative law, but also with public management or political science.

¹⁰ See Rosenbloom, David H. *Public Administration. Understanding management, politics and law in the public sector*. McGraw-Hill, 1993, pp. 3-95; Richard J. Stillman, *American vs. European Public Administration: Does Public Administration Make the Modern State, or Does the State Make Public Administration?* în *Public Administration Review*, vol. 57, nr. 4 /1997, pp. 332-338; Jos C.N. Raadschelders, *A Coherent Framework for the Study of Public Administration*, în *Journal of Public Administration Research and Theory* nr.9/1999, pp.281-299; Vainius Smalskys, *Genesis of Public Administration in Continental Europe*, în *Public Policy and Administration/Viešoji Politika ir Administravimas* nr.1/2002, pp.55-60; Sylvia, Horton. *Contrasting Anglo-American and Continental European civil service systems*, în *International Handbook of Civil Service Systems*, ed.Massey, Andrew. Edward Elgar Publishing, 2011, pp.31-53; Stella Z. Theodoulou; Ravi K. Roy, *Public administration. A very short introduction*, Oxford University Press, 2016, pp.1-16 și 101-106; Bouckaert, Geert; Jann, Werner. *European Perspectives for Public Administration. The Way Forward*. Leuven University Press, 2020, pp.445-465.

the disciplines, they finding their scope in the object and topics of research, which in the social sciences are becoming less and less specific to one of them, wanting to explain the phenomena from several angles. and seeking the perfection of da Vinci's "Vitruvian man."

The factual and the fictional in public administration (factual or fictional case studies, both hypotheses) have given rise to a heterogeneous terminology, and their transposition into regulations still seeks its clarity, quality and common sense. Critical thinking, where the inductive is separated or intertwined, as the case may be, with the deductive or more recently the abductive (an inductive without all the data, but on which theories, assumptions can be formulated, having a remnant of uncertainty, doubt, expressed by the phrase "the more likely ") uses qualitative and quantitative analyzes, which measure, among other things, constants and variables and examine the relationship between them.¹¹ However, they have a rather low capitalization in the administrative blend and in the practical-academic synergy.

The classical currents of thought in the theory of administration (liberal, neoliberal, Weberian, Western) have metamorphosed over time, and the tendency to de-ideologize the governing act of political parties is reflected in the manifestation of sectoral public policies, regulations and acts. public administration. Efficiency, effectiveness, economy, emerging someday, will lead to new studyable emergencies.¹² The logic of administrative action is shaped by doctrine and operation, the latter often customary and often scientifically unfounded.

In our doctoral dissertation entitled "Modalities and conditions of access to the civil service. Means for a good administration ", we started from several questions and hypotheses, the research will also bring together a content with specific historical accents. The introduction of a historical "perspective", through the retrospective study of the administration and its staff will lead to the highlighting of some mutations in time on the presented characteristics.

¹¹ See in the context Anton Dumitriu, *Paradoxele logice*, Fundația Regală pentru Literatură și Artă, București, 1944, pp.9-36; Ani Matei, *Logica*, Ediția SNSPA, București, 2002, pp.5-13 și 103-110; Gabriel Iliescu, *Logica acțiunii administrative*, Editura Fundației România de Măine, București, 2015, pp.7-13 și 49-73; Andy Leoveanu, *Elemente de logică a acțiunii administrative*, Editura Economică, București, 2014, pp.7-42; Drăgan Stoianovici, *Logica și dreptul*. Editura Paideia, București, 2015, pp.5-12; Daniela Hîncu, Nadia Ene, *Metode și tehnici cantitative în administrația publică*, Editura Lumina Lex, București, 2003, pp.80-104 și 130-148; Cosmin Dobrin, *Calitatea în sectorul public*, Editura ASE, București, 2005, pp.142-181; Antonio Sandu, *Elemente de sociologie pentru administrația publică*, Editura Lumen, Iași, 2016, pp.105-154; Mircea, Malița, Corneliu Zidăroiu, *Matematica organizării*. Editura Tehnică, București, 1975, pp.13-21.

¹² See in the context Bogdan-Ionuț Berceanu, *Sisteme administrative emergente*, Editura Economică, București, 2018, pp.75-90.

In this approach, the problematization played a special role, being aware of the fact that “[...] it finds its place wherever contradictory situations appear, which are to be solved by thinking. [...]]. The problem is that it trains thinking, stimulates the spirit of observation, deep reflection, the ability to develop hypotheses, to find ingenious solutions, etc.¹³

In this approach, the problematization played a special role, being aware of the fact that “[...] it finds its place wherever contradictory situations appear, which are to be solved by thinking. [...]]. The problematization consists in the fact that it trains the thinking, stimulates the spirit of observation, the deep reflection, the capacity to elaborate hypotheses, to find ingenious solutions, etc. ”.

As an inspiration, we were also provoked by the questions of Prof. Christoph Demmke, a renowned researcher in the field of civil service at European level, who in a valuable work¹⁴ published under the auspices of the European Institute of Public Administration (EIPA) in Maastricht, sought to answer questions such as “Why should civil servants be different from other employees” or “Who is a civil servant and who is not? Great confusion. ” Then, by the great historian, but also politician Nicolae Iorga, himself son of a civil servant, having a sub-prefect father, who in the period preceding the first status of civil servants in our country, tries to capture multiple answers to the question "What are and what can they be civil servants?"¹⁵

In the stages of the research process, we were guided by the already famous questions of Quintilian¹⁶, starting from the following main hypotheses regarding the modalities and conditions of access to the civil service: they depend on the nature of the position; they are correlated with each other, they have a regulatory (legal) and a discretionary part (permitted by law), but not conventional; are subject to certain criteria (eg citizenship, domicile, age, education, seniority, etc.); are permissive or restrictive; are established with / without a scientific basis.

We have considered the following objectives:

¹³ See Nadia Cerasela Aniței, Roxana Alina Petraru, *Didactica predării științelor juridice și administrative*, Editura Lumen, Iași, 2011, p.85.

¹⁴ See Christoph Demmke, *Funcția publică europeană, între tradiție și reformă*, European Institute of Public Administration (EIPA) Maastricht, 2001 / Editura Economică, București, 2004, pp.104-118.

¹⁵ See Nicolae Iorga, *Ce sunt și ce pot fi funcționarii*, în *Buletinul Societății Generale a Funcționarilor Publici* nr.4-8, Imprimeria Statului, București, 1922, pp.3-12.

¹⁶ Marcus Fabius Quintilianus, unul dintre cei mai renumiți oratori și scriitori latini. Quis?, Quid?, Ubi? Quibus auxiliis? Cui? Quomodo? Quando?. See Olga Tellegen-Couperus, *Quintilian and the Law: The Art of Persuasion in Law and Politics*, Leuven University Press, 2003, pp.11-28.

- The documented work study of the public administration, as a field of research of administrative sciences, in general and of the science of administration, in particular, following the reflection of the formal-organic and functional-material aspects on the post-function-person triad (qualitative analysis);
- Determination of classifications and criteria, sources for observations and comparative analyzes, in which the analysis of the regulatory framework to facilitate the formulation of conclusions (qualitative analysis);
- Highlighting the characteristics of civil servants, mainly, and of the other categories of personnel in the public administration, in the alternative, in terms of the modalities and conditions of access incumbent on them (qualitative analysis);
- Carrying out, from this perspective, a case study dedicated to the prefectural function, a traditional function in the politico-administrative architecture, frequently subjected to changes of context, both in terms of modalities and access conditions (qualitative analysis);
- Carrying out a study on the possibilities of access in the Romanian public administration of European citizens, foreign citizens and stateless persons, as well as of the aspects related to non-discrimination and equal opportunities (qualitative analysis);
- Formulation of well-founded and pertinent conclusions in relation to the researched aspects, able to be capitalized both theoretically and practically (qualitative analysis).

Therefore, we proposed a research that would provide both theoretical and practical benchmarks of the studied administrative phenomenon - establishing the modalities and conditions of access to the civil service - and that would have both a purpose:

- *theoretical*: The issue is a field of in-depth research, insufficiently addressed so far, through which we propose an identification and classification of modalities and conditions of access, a comparison of them by capturing common elements and differentiation, determining correlations, formulating definitions and outlining paradigms of activity of civil servants, in particular and public administration staff in general.

- *practice-application*: The results of the study present a set of data, information and knowledge on legal and factual situations, regarding access to public office. They are to provide

the basis for critical analysis in order to motivate and formulate public policies for access to public office, as well as for remedial interventions in the sense of establishing or revising regulatory elements, through possible options opened by law *ferenda* to improve the framework. existing legislation.

The study of the modalities and conditions of access to the civil service is of increased importance, from at least two main perspectives:

a) *from a systemic perspective* (of the administrator). In this respect, the Government, the body that exercises the general management of the public administration, can have certain perspectives regarding the vision, the managerial exercise, the strategic, systemic and sectorial planning component, as well as useful references to correlate the researched issue and other interdependence items such as the career, the elaboration of competence frameworks, the establishment of attributions, the association of remuneration, the regulation of rights and interdictions, the accomplishment of the evaluation of professional performances.

b) *from an extra-systemic perspective* (of the administered/citizens). The civil servant must assess between the interest of the petitioning "citizen" (whether citizen or stateless person, taxpayer or non-contributory, individual or group, private or collective, natural or legal person) and the public interest, both in his activity, or the imposition of obligations; therefore, both positively and coercively, administratively sized. The public interest that the civil servant must take into account and defend is, in turn, divided into national and local, in which the former prevails. These are not simple assertions or desideratums for the civil servant, but they represent obligations in his task prescribed by a text of law.¹⁷ From this point of view, the capacity of appreciation, experience, expertise, as well as the decisional context in which it refers are determinant in order to give efficiency to a concept ultimately abstract and with more and more frequent attempts at relativization related to the absolute ideal, strongly invoked and evoked in the social imaginary: public interest.

¹⁷ See article 10, Romanian Administrative Code „Principle of public interest satisfaction - Public administration authorities and institutions, as well as their staff, have the obligation to pursue the satisfaction of the public interest before the individual or group. The national public interest is a priority over the local public interest ”.

The research is also useful for both, those interested in access to civil service office and for civil servants in the process of developing their careers.

In terms of novelty and originality of the research approach, we appreciate that it is fully achieved, compared to the small number of local scientific investigations and the insufficient level of development of existing knowledge on the phenomenon studied.

The field of interest addressed - the modalities and conditions of access to the civil service - will give shape and expression to a new and specific fund of knowledge in all the theories that accompany the study of public administration staff, subsumed by the research area of administrative sciences.

The paper is structured on chapters (Chapter 1 Introductory and methodological considerations; Chapter 2 Public administration and the public of administration; Chapter 3 Modalities of access to the civil service; Chapter 4 Conditions of access to the civil service; Chapter 5 Case study - Prefectural function over time, a diachronic approach from the perspective of modalities and conditions of access; Chapter 6 Final considerations and conclusions), including sections and subsections.

*

The public of the administration represents its staff, through which the administration fulfills its role towards the administered public (citizens). The doctrine is mostly overwhelming, favorable on the formal-organic and material-functional dimension of public administration.¹⁸ The system of public administration therefore comprises, in a studyable entropy, their organs and functions. They are subsumed to the mission, purpose and general objectives / tasks of the public administration and are developed in capacity, competence, attributions and activities. The specialized literature, but also the framework legislation in the field uses in a formal-organic aspect the term body, entity, authority, institution, structure, etc., and in a material-functional sense, of their activities with a disposition or service character, considering the organization of the execution and the concrete execution of the law.

"The action of regulating social relations takes place within a system composed of a multitude of rules that intertwine and interact with each other"¹⁹, all in a context in which "the public administration does not operate in a vacuum, but, on the contrary, is organized within strict societal rules, a special political culture and a particular territorial mentality".²⁰ The public administration staff was treated in the administrative doctrine from several angles, being dedicated to studies and observations related mainly to the status, rights, obligations, efficiency and professionalism, all subsumed to administrative policies and procedures. In this regard, we note the observation that "rational [staff] policy means, on the one hand, the existence in this matter of simple and clear logical rules, achievable under specific conditions and, on the other hand, involves adapting this policy to changes which occur in economic and social life. Rational policy also presupposes gradual measures of change and recovery"²¹.

The public administration is determined in an organizational and functional sense by regulatory acts, including in this phrase the fundamental law - Constitution, primary legislation and subsequent administrative acts, as well as the international treaties and conventions to which Romania is a party. They practically postulate an anatomy and a physiology of administration within a system, based on relationships. The analysis of the organizational and functional mechanics within the public administration system²² reveals that it is an open, dynamic, complex cyber system, subject to the influence of disruptive and regulatory factors.²³ There are subordinate bodies and hierarchically superordinate bodies, in which administrative processes take place both regularly, according to predetermined norms and methodologies, and ad-hoc, determining equivocal, arbitrary, lack of administrative capacity and performance, inter / intra-institutional or

¹⁹ See Emil Bălan, *Instituții administrative*, Editura C.H. Beck, București, 2008, p.4.

²⁰ See Diana-Camelia Iancu, *Uniunea Europeană și administrația publică*, Editura Polirom, Iași, 2010, p.36.

²¹ See Ioan Alexandru, *Tratat de administrație publică*, Editura Universul Juridic, București, 2008, p.473.

²² For central public administration, including administrative autonomous authorities, see Emanuel Albu, *Administrația ministerială în România*, Editura All Beck, București, 2004, pp.56-76; George Gîrleşteanu, *Autorități administrative autonome*, Editura Universul Juridic, București, 2011, pp.41-44 și 48-52. For territorial public administration see Dumitru Codrin Munteanu, *Administrația publică teritorială*, Editura Universul Juridic, București, 2010, pp.157-160; For local public administration see Corneliu Manda, Cezar-Corneliu Manda, *Administrația publică locală din România*, Editura Lumina Lex, București, 1999, pp. 138-163; Petru Filip, *Managementul administrației publice locale. O abordare proactivă*, Editura Economică, București, 2007, pp.44-50; Dana Alexandru, *Colectivitățile locale și rolul lor în spațiul administrativ european în contextul descentralizării administrative*, Editura Pro Universitaria, București, 2013, pp.298-303. See in the context Mariana Stancu-Țipișcă, *Persoanele juridice de drept public*, Editura C.H. Beck, București, 2007, pp.62-127.

²³ See Ani Matei, *Analiza sistemelor administrației publice*, Editura Economică, București, 2003, pp.59-124.

private disputes, objective and subjective contentious, on which we will emphasize, we will identify and interpret them in terms of the modalities and conditions of access to the civil service. The public of administration, but also the administered public (citizens) often have an image of the perpetual crisis of the administration, which the specialized literature has treated mythically and realistically in its pages.²⁴

An administration like Daedalus 'labyrinth, in which the civil servant waits for Ariadne's thread or may have Icarus' punishable courage, in which he is hardly allowed to detect between reasonable and unreasonable formalism, as in some situations in Kafka's Trial²⁵, and in which like the citizen, he is often confronted with the proverb from the biblical example from Anna to Caiaphas.

Professor Paul Negulescu, founder of the Institute of Administrative Sciences of Romania,²⁶ in 1925, characterized all these states, reflected in jurisprudence, but also in administrative practice, through the so-called "living law/law in action" questioned it related to positive law.²⁷

To all of them, even today, science is looking for optimizing.

²⁴ See Ioan Alexandru, *Criza administrației*, Editura All Beck, București, 2001, pp.105-166; Ramona Dumnică, *Criza legii contemporane*, Editura C.H. Beck, București, 2014, pp.137-147; Cristoph Demmke, *Funcția publică europeană, între tradiție și reformă*, capitolul *Criza sectorului public*, European Institute of Public Administration (EIPA) Maastricht, 2001 / Editura Economică, București, 2004, pp.15-20; Diana Camelia Iancu, *Re (De)-formarea administrației publice: planificarea reformei din perspectiva experților*, în *Economie teoretică și aplicată/ Theoretical and Applied Economics*, vol. XIX, nr. 8(573), 2012, pp. 96-117; Emil Bălan, *Dreptul administrativ contemporan spre o concepție unitară în doctrina și practica românească*, Editura Comunicare.ro, București, 2008, pp.11-14; Verginia Vedinaș, *Orgii procedurale*, Editura Universul Juridic, București, pp.13-19; Verginia Vedinaș, *Slușirea democrației*, București, 2006, pp.25-27, 38-40 și 89-91; Dan Claudiu Dănișor, *Democrația deconstituționalizată*, Secțiunea 4 - *Dezinstituționalizarea funcțiilor publice*, Editura Univesrul Juridic, București, 2013, pp.53-60.

²⁵ See Emil Bălan, *Reasonable formalism as a dimension of administrativ discipline*, în *Academic Journal of Law and Governance*, Nr.7/2, 2019, pp.5-10.

²⁶ See Traian Ionașcu, Mircea Duțu, *Istoria științelor juridice în România*, Editura Academiei Române, București, 2014, pp.58-62; Verginia Vedinaș, *Aproape un veac de viață al Institutului de Științe Administrative*, în *Revista de Drept Public* nr.3-4/2020, pp.16-19.

²⁷ About living law/law in action and positive law see Ion Vlăduț, *Sociologia juridică în opera lui Dimitrie Gusti*. Editura Lumina Lex, București, 1997, pp.101-102. About *Dimitrie Gusti's conception of the relationship between social change, reform and legislative dynamics*, see Angela Banciu, Dan Banciu, *Contribuția lui Dimitrie Gusti privind rolul și funcțiile dreptului și legislației în societate*, în *Punctul Critic* nr.3-4(33-34), Fundația Culturală „Idea Europeană”, București, 2020, pp.81-98.

*

We will divide public administration staff into three main categories, according to the applicable legal status. Each category is subclassified according to certain criteria determined by the doctrine, the applicable legal framework and the administrative practice based on the observations and findings made and which include elements of differentiation, but also some common ones.

The functions of public dignity are generally those through which the entities of the public administration are conducted and which make the connection between the administration as a mean of making political decisions and the political formations themselves.

The functions of civil servants represent, in theory, the backbone of the public administration, the neutral and objective bureaucracy, depositories of the prerogatives of public power, the “executive” of the public administration.

The contractual functions are intended to support the first two categories, to contribute to the realization of the prerogatives of public power, without substituting them.

Access to office is the moment from which the holder of public position/certain function enters into its exercise, following the use of an access method provided by law and after completing the preliminary formalities (ex-ante) and subsequent (ex-post) administrative act confirming his position. Preliminary formalities include the manner and conditions of access, and subsequent formalities include material facts (eg oath of allegiance in the case of civil servants) or conditional acts (obtaining a notice / authorization provided by law). Incompatibilities are, from this perspective of access, considered subsequent formalities, while the prohibitions we place them in the category of preliminary formalities.

The appointing authority is a one-person or multi-person body competently invested for this purpose by law. The law may or may not allow a delegated power in this regard, to the legal substitute or another person.

In the public administration system, human resources are subject to different categories of legal relations, namely: *relations of public dignity*, constitutional law and administrative law (local elected officials, members of the Government, prefects, sub-prefects, secretaries of state, undersecretaries of state, state advisers, presidential advisers, some specific functions within the autonomous administrative authorities, their expressis-verbis assimilations from the local public administration and from the central public administration or those assimilated by the expression

“with rank” from the central public administration), *contractual relations*, law labor or civil law (persons employed in public entities and who do not exercise the prerogatives of public power), *service relations*, administrative law (civil servants).

*

During the paper we showed the modalities and conditions of access to the civil service, we identified differences and similarities with those manifested in other categories of public administration staff and, using problematization, using both the main background of the text and the notes of basement, we highlighted contradictions and shortcomings, making suggestions for their remedy.

From an institutional point of view, we consider it desirable to strengthen the role and competencies of the National Agency of Civil Servants (ANFP), but also of the National Council for Human Resources Development in Public Administration (CNDRUAP), by using existing experience, doubled by attracting the necessary expertise in analysis, planning, determining appropriate public policies²⁸, regulating and monitoring the civil service. Clarification of specific notions to be given a common meaning, as well as improving the applicable legislative framework, capitalizing on theoretical and practical research in the field, could contribute to a fairer reporting of the administered public (citizens) to the public of administration.

This is because the complicated system of setting up the competition commissions, respectively of resolving the appeals, the lack of duly/properly substantiated conditions regarding the quality of their members, the establishment of specific arbitrary conditions or the avoidance of establishing specific conditions when they are required, the establishment of a bibliographies and topics that do not cover by their size, the attributions provided in the job description, have implications with negative potential in terms of efficiency, effectiveness, but also the economy of organizing competitions, leading more often, in public perception, to consider them as competitions euphemistic, formal (settled) or dysphemistic, rigged.

²⁸ See in context Marius Profiroiu, capitolul *Determinanții unei politici publice*, în *Politici publice. Teorie, analiză, practică*, Editura Economică, București, 2006, pp.77-142; Florin Bondar, capitolul *Reforma formulării politicilor între schimbarea premiselor și schimbarea presupuzițiilor*, în *Politici publice și administrație publică*, Editura Polirom, Iași, 2007, pp.101-126.

The response to such a perception, as well as to the fact that the official is budget-intensive and time-consuming, oscillating between the political “anchor” of the superior and the statutory “root” of his rights and obligations, gave rise to phenomena like outsourcing and civic initiatives such as those without criminals in public office²⁹, without fools in public office³⁰ or without Romanians in public office³¹, in which reality is mixed with fiction.

We are witnessing an incipient trend of transition from an administration based on state of functions/payroll and career system to one based on contract and invoice. The outsourcing of the prerogatives of public power through service contracts, however, does not imply the outsourcing of the responsibility, which remains of the Administration and implicitly of its staff. In these circumstances, to the question of Qvo-vadis the civil service? will have to answer and accommodate their arguments both "conservative officials" and "law-proposal determinants", where the former are seen as keepers of the status quo, and the latter as reviewers or reformists, all in the analysis of possibilities for a better good administration.

²⁹ See <https://amsemnat.farapenali.ro/>; <https://www.hotnews.ro/stiri-politic-24411097-senatul-putea-vota-initiativa-revizuire-consitutiei-fara-penali-functii-publice.htm>.

³⁰ See <https://www.capital.ro/paleologu-propune-un-nou-proiect-de-tara-fara-prosti-in-functii-publice.html>; <https://stirileprotv.ro/stiri/actualitate/vlad-voiculescu-propune-o-noua-campanie-fara-prosti-in-functii-publice.html>; <https://www.bursa.ro/iohannis-resping-orice-demers-de-numire-in-functii-publice-a-persoanelor-fara-experienta-in-domeniul-in-care-sunt-propuse-46763147>; <https://www.banatulazi.ro/fara-prosti-in-functii-publice-posibil-nou-slogan-politic-sugereaza-membrii-pro-romania-foto-video/>; <https://www.digi24.ro/stiri/actualitate/politica/claudiu-manda-nu-o-sa-mai-sustinem-prosti-in-functii-publice-1243265>.

³¹ See <https://www.mediafax.ro/politic/fara-romani-in-functii-publice-petitie-lansata-de-un-cunoscut-ong-unde-vrea-frfp-sa-mute-capitala-tarii-interviu-cu-initiatorii-la-aleph-news-20002779>; <https://evz.ro/noua-petitie-fara-romani-in-functii-publice-lanseaza-bomba-propune-ca-strainii-sa-conduca-romania-reactii.html>.

References

1. Albu, Emanuel. *Administrația ministerială în România*. Editura All Beck, 2004.
2. Alexandru, Dana. *Colectivitățile locale și rolul lor în spațiul administrativ european în contextul descentralizării administrative*. Editura Pro Universitaria, București, 2013.
3. Alexandru, Dana; Vancea, Iustin. *Administrația publică modernă, organizație birocratică supusă principiului uniformității*, în *Moldoscopie, revistă științifică trimestrială* nr. 4/2010.
4. Alexandru, Dana Georgeta. *Comparative Study of the Local Collectivity in the European Administrative Space*, în *Acta Universitatis Danubius Juridica* nr.3/2012.
5. Alexandru, Ioan. *Curențe de gândire privind administrația publică*. Editura Economică, București, 2000.
6. Alexandru, Ioan. *Știința administrației*. Editura Economică. București, 2001.
7. Alexandru, Ioan. *Criza administrației*, Editura All Beck, București, 2001.
8. Alexandru, Ioan. *Administrația și puterea politică*, în *Revista de Drept Public* nr.2/2003.
9. Alexandru, Ioan. *Tratat de administrație publică*. Editura Universul Juridic, București, 2008.
10. Alexe, Irina. *Noțiunea de funcție publică și funcționar public în jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene. Legătura cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului*, în *Pandectele Române* nr.2/2013.
11. Alexe, Irina. *Înalții funcționari publici*. Editura Universul Juridic, București, 2014.
12. Alexe, Irina. *Funcția publică în România Centenară*, în "100 de ani de drept în România", coord. Șandru, Daniel Mihail; Alexe Irina; Hodoș, Raul Felix; Golub Sergiu. Editura Hamangiu, 2018.
13. Alistar, Victor. *Responsabilitatea în executarea prerogativelor de putere publică – analiză comparativă între răspunderea funcționarului public și răspunderea administrativă*, în *Revista de Drept Public*, nr.4/2019.
14. Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (ANES) - Studii privind: *Reprezentarea femeilor și a bărbaților în alegerile pentru autoritățile publice locale 2016* disponibil la adresa <https://anes.gov.ro/wp->

- content/uploads/2018/05/analiza-alegeri-locale-2016.pdf. ; *Situația femeilor și a bărbaților în poziții de decizie în administrația publică centrală - 2019* – disponibil la adresa <https://anes.gov.ro/wp-content/uploads/2020/01/Analiza-Situatia-femeilor-si-a-barbatilor-in-pozitii-de-decizie-in-administratia-publica-centrala-2019.pdf>; și *Poziționarea României în baza de date on-line a Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați privind echilibrul de gen în poziții de decizie în administrația publică centrală - 2019* disponibil la adresa <https://anes.gov.ro/wp-content/uploads/2020/08/2019-Pozitionarea-Romaniei-in-baza-de-date-a-EIGE.pdf>.
15. Agenția Națională a Funcționarilor Publici (ANFP) – *Rapoartele anuale privind managementul funcțiilor publice și al funcționarilor publici (2003-2020)*.
 16. Apetrei, Cristian Nicolae. *Istoria administrației publice*. Editura Universității „Dunărea de Jos”, Galați, 2009.
 17. Apostol-Tofan, Dana. *Drept administrativ*, vol.I. Editura C.H. Beck, București, 2020.
 18. Apostol-Tofan, Dana, *Instituții administrative europene*. Editura C.H. Beck, București, 2006.
 19. Apostolache, Mihai Cristian. *Despre stat, administrație locală, Constituție și realitatea europeană*. Editura Universitară, București, 2015.
 20. Andrei, Tudorel; Profiroiu, Marius; Oancea, Bogdan; Turtorean, Marius; Matei, Ani. *Analiza unor aspecte legate de mobilitatea și politicizarea funcției publice în administrația publică din România / Analysis of mobility related aspects and politicizing the civil service within Romanian public administration*. Working Paper Series, Social Science Research Network, 2011.
 21. Andrei, Tudorel; Profiroiu, Marius; Profiroiu, Alina; Nedelcu, Monica. *Aspects of Professional Training at Local and Central Public Administration Institutions from Romania*, în *Transylvanian Review of Administrative Sciences*, No. 29E/2010.
 22. Andrei, Tudorel; Profiroiu, Marius; Profiroiu, Alina. *Nevoia de formare profesională a personalului din administrația publică*. Editura Economică, București, 2010.
 23. Aniței, Nadia Cerasela; Petraru, Roxana Alina. *Didactica predării științelor juridice și administrative*. Editura Lumen, Iași, 2011.
 24. Antonescu, Daniela. *Studiu retrospectiv privind organizarea administrativ-teritorială a României în ultimii 100 de ani*, în MPRA Paper, University Library of Munich, 2018.

25. Banciu, Angela; Banciu Dan. *Contribuția lui Dimitrie Gusti privind rolul și funcțiile dreptului și legislației în societate*, în *Punctul Critic* nr.3-4(33-34), Fundația Culturală „Idea Europeană”, București, 2020.
26. Bălan, Emil. *Prefectul și prefectura în sistemul administrației publice*. Editura Fundației „România de Măine”, București, 1997.
27. Bălan, Emil. *Procedură administrativă*. Editura Universitară, București, 2005.
28. Bălan, Emil. *Instituții administrative*. Editura C.H. Beck, București, 2008.
29. Bălan, Emil; Gabriela Varia; Drago Troan. *Non-Discrimination: From European Standards of Good Administration to National Implementation. A Case-Study of the Romanian Public Sector*, în *International Journal of Business and Social Science*, vol.3, nr.9/2012.
30. Bălan, Emil. *Reasonable formalism as a dimension of administrative discipline*, în *Academic Journal of Law and Governance* nr.7/(2) 2019.
31. Bălan, Emil; Varia, Gabriela; Iftene, Cristi; Troanță, Dragoș; Văcărelu, Marius. *Dreptul la o bună administrare și impactul său asupra procedurilor administrației publice* Editura Comunicare.ro, București, 2010.
32. Bălan, Emil. *Dreptul administrativ contemporan spre o concepție unitară în doctrina și practica românească*. Editura Comunicare.ro, București, 2008.
33. Berceanu, Ionuț Bogdan. *Sisteme administrative emergente*. Editura Economică, București, 2018.
34. Bercu, Ana-Maria; Onofrei, Mihaela. *The Empirical Research on Civil Servants' Motivation: Evidence from Romania*, în *Managing Global Transitions International Research Journal* , Vol.15, nr.4/2017.
35. Berger, Vincent. *Jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului*, Ediția a 6-a, Editura Institutului Român pentru Drepturile Omului (IRDO), București, 2008.
36. Bitea, Cristian. *Unele observații specifice privind cadrul organizatoric și funcțional în desfășurarea activității de audit public intern. Un „quo vadis” la Alegoria bunei guvernări*, în *Revista de Economie și Administrație Locală*, nr.10/2019.
37. Bitea, Cristian. *Codul administrativ, at a glance: formarea și perfecționarea profesională*, în *Revista de Note și Studii Juridice (RNSJ)* Juridice.ro, 2019.

38. Bitea, Cristian. *Public administration training system. New trends, some aspects and particularities introduced by Romanian Administrative Code*, în *Conference Proceedings Transylvanian International Conference in Public Administration* 4th edition, ed. Hințea, Cristina; Radu, Bianca; Suciu, Raluca. Editura Accent, Cluj-Napoca, 2020.
39. Bitea, Cristian. *Some aspects on the right to work in public administration for legal migrants (I)*, în *EU Democracy and Citizenship under Migration Pressure*, ed. Moroianu Zlătescu, Irina; Cocoșatu, Mădălina; Berceanu, Ionuț-Bogdan. Editura Lambert Academic Publishing, 2019.
40. Bitea, Cristian. *Some aspects on the right to work in public administration for legal migrants (II)*, în *EU Diversity and Solidarity under Migration Pressure*, ed. Moroianu Zlătescu, Irina; Cocoșatu, Mădălina, Lambert Academic Publishing, 2020.
41. Bitea, Cristian. *New paradigms and research aspects in the study of administrative sciences, through the prism of digitalisation and artificial intelligence. Pleading for administrative science 2.0*, în *Academic Research in the field of administrative science – limits and opportunities*, ed. Bălan, Emil; Iftene, Cristi; Varia, Gabriela. Editura Wolters Kluwer, București, 2020.
42. Bitea, Cristian. *Codul administrativ și conceptul de colectivitate locală. O abordare pracademică*, în *Reglementările și practicile administrației publice: Între viziunea cercetării științifice și avatarurile realității*, ed. Bălan, Emil; Troanță, Dragoș; Văcărelu, Marius. Editura Wolters Kluwer, București, 2020.
43. Bitea, Cristian. *Scurtă privire prospectivă referitoare la actele normative și administrative în contextul digitalizării/inteligenței artificiale*, în *Globalizarea societății. Globalizarea dreptului*. Editura Universul Academic, București, 2020.
44. Bitea, Cristian. *Aspects regarding the transposition of some regulations in the field of human rights and EU law in the Romanian Administrative Code*, în *Law Review*, vol. X, issue 2, July-December 2020.
45. Bițoiu, Teodora; Nicolescu, Cristina Elena; Rădulescu, Crina Ramona. *Promoting immigrants' social inclusion. Case study: Romania*, în *EU Diversity and Solidarity under Migration Pressure*, ed. Moroianu Zlătescu, Irina; Cocoșatu, Mădălina, Editura Lambert Academic Publishing, 2020.

46. Blaga, Lucian. *Metode, cupluri metodologice, suprametodă*, în *Istoria științei și reconstrucția ei conceptuală*, coord. Pârvu, Ilie. Editura Științifică și Enciclopedică, București, 1981.
47. Bondar, Florin. *Politici publice și administrație publică*, Editura Polirom, Iași, 2007.
48. Bonin, Charles-Jean Baptiste. *Principes d'administration publique*, Paris, 1809.
49. Bossaert, Danielle; Demmke Cristoph; Nomden, Koen; Polet, Robert. *Funcția publică în Europa celor cincisprezece. Noi tedințe și evoluții*. European Institute of Public Administration (EIPA), Maastricht, 2001 / Editura Economică, București, 2002.
50. Bouckaert, Geert; Jann, Werner. *European Perspectives for Public Administration. The Way Forward*. Leuven University Press, 2020.
51. Cabrillac, Rémy. *Codificările*. Editura Universul Juridic, București, 2018.
52. Căraușan, Mihaela Victorița. *Structuri, mecanisme și instituții administrative în Uniunea Europeană*. Editura Tritonic, București, 2012.
53. Cătană, Elena Lucia. *Știința administrației*. Editura Pro Universitaria, București, 2018.
54. Ceche, Reli. *Capitalul uman și meritocrația în administrația publică. Un studiu de impact*, în *Reglementările și practicile administrației publice: Între viziunea cercetării științifice și avatarurile realității*, ed. Bălan, Emil; Troanță, Dragoș; Văcărelu, Marius. Editura Wolters Kluwer, București, 2020.
55. Ciubotaru, Bogdan-Michael. *Istoria organizării și funcționării Guvernului în România*. Editura Lumen, Iași.
56. Cocoșatu, Mădălina. *Governance in Europe*. Editura Pro Universitaria, București, 2012.
57. Costea, Margareta. *Introducere în administrația publică*. Editura Economică, 2000.
58. Coșciug, Anatolie, coord.; Vornicu, Andreea; Radu, Bogdan; Greab, Carmen; Oltean, Ovidiu; Burean, Toma. *Indexul integrării imigranților în România*. București, 2019.
59. Clipa, Cristian. *Teoria Funcției publice*, vol. I. Editura Hamangiu, București, 2011.
60. Clipa, Cristian. *Teoria funcției publice*, vol.II. Editura Hamangiu, București, 2013.
61. Coman, Virgil; Apostoleanu, Corina. *Prefecții județului Constanța*. Editura Ex Ponto, Constanța 2001.
62. Dănișor, Dan Claudiu. *Democrația deconstituționalizată*. Editura Universul Juridic, București, 2013.

63. Demmke, Cristoph. *Funcția publică europeană, între tradiție și reformă*. European Institute of Public Administration (EIPA), Maastricht, 2001 / Editura Economică, București, 2004.
64. Dimiu, Radu. *Lege pentru statutul funcționarilor publici*, Editura Curierul Judiciar S.A., București, 1927.
65. Dincă, Dragoș Valentin. *Sistemul administrativ românesc – inspirație franceză și adaptare autohtonă*, Editura Economică, București, 2012.
66. Dincă, Dragoș Valentin; Mihaiu, Mirela. *20 de ani de reformă a administrației publice în România*, Editura Economică, București, 2019.
67. Dinu, Raluca. *Reprezentarea politică a femeilor la nivel european și internațional din perspectiva egalității de șanse*, în *Buletin de informare legislativă* nr. 4/2017, Editor Consiliul Legislativ, Tipografia Monitorul Oficial RA, București, 2017.
68. Dobrescu, Constantin; Băjenaru, Carmen. *Dr. Constantin Istrati*, în *Revista Română* nr.14(77)/2010. Editura ASTRA – Despărțământul Mikail Kogalniceanu, Iași, 2010.
69. Dobrin, Cosmin. *Calitatea în sectorul public*, Editura ASE, București, 2005.
70. Dongoroz, Vintilă. *Curs de drept și procedură penală cu aplicațiuni la funcționarii publici*, curs predat la Școala Superioară de Documentare și Științe Administrative, Editura Tipografia „Curierul Judiciar” S.A. , București, 1930.
71. Dumistrăcel, Stelian. *Lexic românesc. Cuvinte, metafore, expresii*. Editura Științifică și Enciclopedică, București 1980.
72. Dumitrescu-Peculea, Adelina. *Mapping the audit work. Standards in internal audit practice*, Editura Economică, București, 2019.
73. Dumitriu, Anton. *Paradoxele logice*, Fundația Regală pentru Literatură și Artă, București, 1944.
74. Dragoș, Dacian C.; Neamțu, Bogdana. *Europeanisation of Administrative Law in Romania: Current Developments in Jurisprudence and Legislation*, în *Review of European Administrative Law*, vol. 2, nr. 1, Europa Law Publishing, 2009.
75. Duminică, Ramona. *Criza legii contemporane*. Editura C.H. Beck, București, 2014.
76. Duțu, Mircea. *Temeiuri juridico-instituționale ale României Mari*. Editura Universul Juridic, București, 2019.

77. Epure, Marius Gerald. *Istoria administrației publice. Note de curs*. Universitatea Gaudeamus/Tomis, Constanța, 2006.
78. ExpertForum (EFOR), *Participarea femeilor la alegerile locale din 2020* disponibil la <https://expertforum.ro/raport-participare-femei-locale/>.
79. Filitti, Ioan C. *Domniile sub Regulamentul Organic (1834-1848)*. Edițiunea Academiei Române, Librăriile Socec, București, 1915.
80. Filip, Gheorghe; Onofrei, Mihaela. *Administrație publică*. Editura Fundației „Gheorghe Zane”, Iași, 1999.
81. Filip, Gheorghe; Onofrei, Mihaela. *Elemente de știința administrației*. Editura Junimea, Iași, 2004.
82. Filip, Gheorghe; Onofrei, Mihaela. *Fenomenul birocratic în contextul modernizării sistemelor administrative*, în *Revista Transilvană de Științe Administrative* nr. 1(3)/2000.
83. Filip, Petru. *Managementul administrației publice locale. O abordare proactivă*, Editura Economică, București, 2007.
84. Florea, Nicoleta-Valentina. *Auditul resurselor umane*, Editura C.H.Beck, București, 2013.
85. Fodor, Elena Mihaela. *European and national citizenship – some aspects regarding Romania*, în *EU Diversity and Solidarity under Migration Pressure*, ed. Moroianu Zlătescu, Irina; Cocoșatu, Mădălina, Editura Lambert Academic Publishing, 2020.
86. Fuerea, Augustin. *Aplicarea dreptului Uniunii Europene potrivit prevederilor Constituției României și ale altor norme de drept intern*, în *Revista Dreptul*, nr.6/2019.
87. Garitte, Jean-Pierre; Tomoioală, Marius. *Manual de control intern managerial în sectorul public*, Editura Universitară, București, 2020.
88. Gănescu, Ilie. *Călăuza administrativă*. Atelierele Grafice „Universala”, București, 1915.
89. Gâf Deac, Ioan I. *Știința administrației și administrația publică*. Editura Infomin, Deva, 2010.
90. Gheorghiu, Iulian Romulus. *Știința administrației*. Editura Economică, București, 2005.

91. Ghica, Ion. *Scrisori către V.Aleksandri*. Editura Librăriei Socec&Comp., București, 1887.
92. Ghiță, Marcel. *Auditul intern*, Editura Economică, București, 2009.
93. Ghițulescu, Mihai. *Organizarea administrativă a statului român modern 1859-1918*. Editura Aius, Craiova, 2011.
94. Gîrleşteanu, George. *Autorități administrative autonome*. Editura Universul Juridic, București, 2011.
95. Grigore-Rădulescu, Maria-Irina; Popescu, Corina Florența. *The minority concept in international and national regulations*, în *Journal Legal and Administrative studies*, nr.1/2019.
96. Guțan, Manuel. *Istoria administrației publice locale în statul român modern*. Editura All Beck, București, 2005.
97. Guțan, Manuel. *Istoria administrației publice românești*. Editura Hamangiu, București, 2006.
98. Györke, Zoltán. *Prefectura Județului Cluj (1923-1938)*. Editura Mega, Cluj-Napoca, 2013.
99. Hințea, Călin; Ringsmuth, David.C. *Public administration education: Romania*, în *Building Higher Education Programmes in Public Administration in CEE Countries*, ed. Verheijen, Tony; Nemeč, Juraj, Bratislava, 2000.
100. Hîncu, Daniela; Ene, Nadia. *Metode și tehnici cantitative în administrația publică*, Editura Lumina Lex, București, 2003.
101. Horton, Sylvia. *Contrasting Anglo-American and Continental European civil service systems*, în *International Handbook of Civil Service Systems*, ed. Massey, Andrew. Edward Elgar Publishing, 2011.
102. Iancu, Diana-Camelia. *Uniunea Europeană și administrația publică*. Editura Polirom, Iași, 2010.
103. Iancu, Diana Camelia. *Re (De)-formarea administrației publice: planificarea reformei din perspectiva experților*, în *Economie teoretică și aplicată/ Theoretical and Applied Economics*, vol. XIX , nr. 8(573), 2012.
104. Iliescu, Gabriel. *Logica acțiunii administrative*. Editura Fundației „România de Măine”, București, 2015.

105. Imbrescu, Ion. *Elemente de știința administrației*. Editura Lumina Lex, București, 2009.
106. Ionescu, Cristian; Dumitrescu Corina; coord. *Constituția României. Comentarii și explicații*, Editura C.H. Beck, București, 2017.
107. Iorga, Nicolae. *Cum se poate îndrepta starea funcționarilor?* Societatea funcționarilor publici din Ploiești, Tipografie și Legătorie de cărți „Neamul Românesc”, Vălenii de Munte, 1913.
108. Iorga, Nicolae. *Ce sunt și ce pot fi funcționarii*, în Buletinul Societății Generale a Funcționarilor Publici nr.4-8, Imprimeria Statului, București, 1922.
109. Iorgovan, Antonie. *Tratat de drept administrativ*, vol. I-II. Editura All Beck, București, 2005.
110. Institutul Național de Administrație. *Studiu privind oportunitatea flexibilizării modului și timpului de lucru în administrația publică din România*. București, 2020.
111. Isac, Victor. *Principiul corelației în cercetarea interdisciplinară*, în *Interdisciplinaritatea în antologia contemporană*, ed. Milcu, Ștefan; Stancovici, Virgil. Editura Politică, București, 1980.
112. Iucu, Oana. *Didactica științelor juridice și administrative*. Editura Polirom, Iași, 2007.
113. *Jobs for Immigrants Series*. OECD Publishing, vol 1-4, 2007-2014.
114. Johnes, Gary *Comportament organizațional*, Editura Economică, București, 1996.
115. Juneja, Prachi. *Historical and Legal Approach to the Study of Public Administration*, în *Management Study Guide Content Team*. Disponibil la <https://www.managementstudyguide.com/public-administration-historical-legal-approach.htm>.
116. Katsamunskă, Polya; Rosenbaum, Allan. *Strengthening governmental effectiveness through improved public administration education and training: The United Nations/IASIA task force and the creation of the international commission on public administration education and training (ICAPA)*, în *Transylvanian Review of Administrative Sciences* nr. 57 E/2019.
117. Lane, Frederick S. *Probleme actuale de administrație publică*. Editura Epigraf, Chișinău, 2006.

118. Leoveanu, Andy. *Elemente de logică a acțiunii administrative*. Editura Economică, București, 2014.
119. Malița, Mircea; Zidăroiu, Corneliu. *Matematica organizării*. Editura Tehnică, București, 1975.
120. Manda, Corneliu. *Știința administrației*. Editura Lumina Lex, București, 2004.
121. Manda, Corneliu; Manda, Cezar-Corneliu. *Administrația publică locală din România*. Editura Lumina Lex, București, 1999.
122. Manda, Cezar-Corneliu. *Elemente de știința administrației*. Editura Universul Juridic, București, 2012.
123. *Manual de drept european privind nediscriminarea*. Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) și Consiliul Europei, 2019.
124. Matei, Ani. *Analiza sistemelor administrației publice*. Editura Economică, București, 2003.
125. Matei, Ani. *Logica. Suport de curs*. Ediția SNSPA, București, 2002.
126. Matei, Lucica. *Romanian Public Management Reform. Theoretical and Empirical studies. Administration and Public Services*, vol.1. Editura Economică, București, 2009.
127. Matei, Lucica. *Romanian Public Management Reform. Civil Service*, vol.2. Editura Economică, București, 2009.
128. Marinică, Elena Claudia. *Promovarea și protejarea drepturilor omului prin mijloace contencioase*, Editura Institutului Român pentru Drepturile Omului (IRDO), București, 2011.
129. Maticescu, Olimpiu. *Istoria administrației publice românești*. Editura Economică, București, 2000.
130. Mătușescu, Constanța. *Drept instituțional al Uniunii Europene*. Editura Pro Universitaria, București, 2013.
131. Mătușescu, Constanța. *The Role of Local and Regional Authorities in Applying the EU Legislation Regarding the Election Rights of European Citizens*, în *Procedia - Social and Behavioral Sciences* nr.81/2013.
132. Mătușescu, Constanța. „*Discrimination by association*” - *between jurisprudential consecration at european level and legislative desire in Romania. Some considerations*,

- în *Proceedings of International Conference “Current Issues of the EU Political-Legal Space” 5th Edition, Supplement of Law Review*, 2019.
133. Mihăilescu, Mădălina-Elena, *Instituții administrative europene*. Editura Hamangiu, București, 2017.
134. Milca Mihai. *Identitate românească și europeană*. Editura Ager, București, 2005.
135. Mischie, Nicolae. *Vasile Lascăr reformator în administrația de stat*. Editura Clusium, Cluj-Napoca, 2000.
136. Miulescu, Nicoleta. *Știința administrației*. Editura Universul Juridic, București, 2010.
137. Moroianu Zlătescu, Irina. *Drepturile Omului – un sistem în evoluție*. Editura Institutului Român pentru Drepturile Omului (IRDO), București, 2008.
138. Moroianu Zlătescu, Irina; Muraru Mândrea, Mihaela. *Egalitate. Nediscriminare. Bună administrare*. Editura Institutului Român pentru Drepturile Omului București (IRDO), București, 2008.
139. Moroianu Zlătescu, Irina. *Protection against racism and discrimination*, Editura Institutului Român pentru Drepturile Omului (IRDO), București, 2011.
140. Moroianu Zlătescu, Irina; Neagoe Anna; Vida, Ioana Cristina; Fărcaș, Alexandru; Țepeș, Dinu. *Nediscriminare. Autonomie. Incluziune*, Editura Institutului Român pentru Drepturile Omului București (IRDO), București, 2012.
141. Moroianu Zlătescu, Irina; Neagoe Anna, Mocanu, Marius. *Drepturi egale și medii accesibile*, Editura Institutului Român pentru Drepturile Omului București (IRDO), București, 2014.
142. Moroianu Zlătescu, Irina. *Aspecte ale discriminării multiple, în Nediscriminare și egalitate de șanse în societatea contemporană*, ed. Tomescu, Mădălina; coord. Asztalos Csaba Ferenc, Roșu, Mădălina; Stoica, Marcela Monica. Editura Pro Universitaria, București, 2015.
143. Moroianu Zlătescu, Irina. *Constitutional Law in Romania*. Editura Kluwer Law International, 2017.
144. Moroianu Zlătescu, Irina; Marinică, Elena. *Dreptul Uniunii Europene*. Editura Universul Academic, București, 2017.

145. Moroianu Zlătescu, Irina. *Education for a democratic culture and human rights*, în *Proceedings of Conference on Adult Education. Education for Values – continuity and context*, EDlearning and Editografica, 2018.
146. Moroianu Zlătescu, Irina; Bucur-Ioan, Alexandra; Zlătescu, Petru Emanuel. *Migrants, asylum seekers and refugees in a globalised world*. Editura Universul Academic, București, 2019.
147. Moroianu Zlătescu, Irina; Bucur, Alexandra. *Evolution of immigrants integration in a national context*, în *Academic Journal of Law and Governance* nr.7/2019.
148. Moroianu Zlătescu, Irina; Dănișor, Dan Claudiu; Balan, Marius Nicolae; Bercea Raluca; Alistar, Victor; Deteșeanu Daniela Anca; Lazăr Raluca Ștefania. *Studiu comparativ privind accesul la justiție, la asistență și consiliere juridică, căi alternative de rezolvare a litigiilor, inclusiv a litigiilor administrative în state membre ale Uniunii Europene și ale Consiliului Europei*. Editat de Transparency International România, București, 2019.
149. Muntean, Ana. *Formele controlului de legalitate în dreptul Uniunii Europene. Proiecții în dreptul român*. Editura Universul Juridic, București, 2013.
150. Munteanu, Dumitru Codrin. *Administrația publică teritorială*. Editura Universul Juridic, București, 2010.
151. Munteanu, Codrin. *Considerații privind organizarea și dezvoltarea instituției prefectului în România*, în *Transylvanian Review of Administrative Sciences* nr.16/2006.
152. Muraru, Ion; Tănăsescu Elena Simina; coord. *Constituția României. Comentariu pe articole*. Editura C.H. Beck, București 2019.
153. Neagoe, Stelian. *Istoria Guvernelor României*. Editura Machiavelli, București, 1995.
154. Negoită, Alexandru, coord. *Știința administrației*. Centrul de Informare și Documentare în Științe Sociale și Politice. București, 1972.
155. Negoită, Alexandru. *Știința administrației*. Editura Didactică și Pedagogică, București, 1977.
156. Negoită, Florin. *Istoria administrației publice*. Editura Universul Juridic, București, 2011.

157. Negulescu, Paul. *Tratat de drept administrativ român*, vol. I. Tipografiile Române Unite, București, 1925.
158. Negulescu, Paul. *Programul nostru*, în *Revista de Drept Public*, nr.1/1926.
159. Negulescu, Paul. *Tratat de drept administrativ român*, Vol. II, Ateliere Grafice ale Fundației Culturale „Voevodul Mihai”, București, 1930.
160. Negulescu, Paul; Alexianu, George. *Regulamantele organice ale Valahiei și Moldovei*. Întreprinderile Eminescu S.A, București, 1944.
161. Nica, Elvira. *Managementul resurselor umane în administrația publică*. Editura Economică, București, 2012.
162. Nicu, Alina Livia. *Știința administrației*. Editura Universitaria, Craiova, 2007.
163. Oroveanu, Mihai T. *Tratat de știința administrației*. Editura Cerma, București, 1996.
164. Onofrei, Mihaela. *Administrație publică. Fundamente științifice și bune practici*. Editura „Univeristății Alexandru Ioan Cuza”, Iași, 2007.
165. Parlagi, Anton P. *Dicționar de administrație publică*. Editura Economică, 2004.
166. Payne, Anthony. *Globalizarea și formele de administrare regionalistă*, în *Dezbateri asupra administrării. Autoritate, dirijare și democrație*, ed. Jon Pierre, Editura Știința, Chișinău, 2006.
167. Peter, Iulian. *Contribuția provinciilor la formarea dreptului public românesc*, în *Enciclopedia României*, vol I. Imprimeria Națională, București, 1938.
168. Petrescu, Alecsandru. *Curțile administrative*. Tipografia Revistei Geniului (Cotroceni), București, 1937.
169. Pierre, Jon. *Administrarea dincolo de puterea statului*, în *Dezbateri asupra administrării. Autoritate, dirijare și democrație*, ed. Jon Pierre, Editura Știința, Chișinău, 2006, pp.167-170.
170. Pitariu, Horia D. *Proiectarea fișelor de post, evaluarea posturilor de muncă și a personalului*. Editura Sinapsis Publishing Projects, Cluj-Napoca, 2014.
171. Pîrvu Eleodor. *The solidarity of EU member states in the context of migration*, în *EU Diversity and Solidarity under Migration Pressure*, ed. Moroianu Zlătescu, Irina; Cocoșatu, Mădălina, Editura Lambert Academic Publishing, 2020.

172. Podaru, Ovidiu. *Drept administrativ. Vol.I. Actul administrativ (I) Repere pentru o teorie altfel.* Editura Hamangiu, București, 2010.
173. Pop, Dănuț; Pop, Călin-Cornel; Vlaicu, Cosmin-Radu. *Elemente istorice și legislative privind organizarea Instituției Administrative a Prefectului în România,* în *Revista Transilvană de Științe Administrative* nr.1(25)/2010.
174. Popescu Ion; Muscalu Emanoil. *Administrația publică: spațiu politic, economic și juridic.* Editura Eficient, București, 2003.
175. Popescu Slăniceanu, Ion. *Teoria funcției publice.* Editura Evrika, Brăila, 1999.
176. Popescu Petrovszki, Diana Marilena. *Statutul funcționarilor publici din România și din Uniunea Europeană. Principii, drepturi și obligații.* Editura Institutului Român pentru Drepturile Omului București (IRDO), București, 2011.
177. Popescu, Corina Florența; Maria-Irina Grigore-Rădulescu. *Protecția juridică a drepturilor omului,* Editura Universul Juridic, București, 2014.
178. Popescu, Corina Florența; Irina Grigore-Rădulescu. *Influence of refugee crisis on the European Union,* în *Journal Legal and Administrative studies* nr.2/2017.
179. Popescu, Luminița Gabriela. *Administrație și politici publice.* Editura Economică, București, 2006.
180. Popescu, Roxana-Mariana. *Jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene cu privire la noțiunea de „administrație publică” utilizată în art. 45 alin. (4) TFUE,* în *Buletin de informare legislativă* nr. 4/2017, Editor Consiliul Legislativ, Tipografia Monitorul Oficial RA, București, 2017.
181. Postelnicu, Romeo Paul. *Prefectul și instituția prefectului în sistemul administrației publice din România.* Editura Lumen, Iași, 2010.
182. Postelnicu, Valentina. Lazăr, Mirela. *Organizarea administrativă a județului Tulcea 1878-2008.* Editată de Direcția Județeană Tulcea a Arhivelor Naționale, 2008.
183. Predescu, Ovidiu. *Unele observații referitoare la importanța edificării unui sistem coerent de protecție a drepturilor omului în Europa,* în *Revista Dreptul* nr.7/2020.
184. Prisăcaru, I.Valentin. *Funcționarii publici.* Editura All Beck, București, 2004.
185. Profiroiu, Alina; Popescu, Irina. *Bazele administrației publice.* Editura Economică, București, 2003.
186. Profiroiu, Alina. *Știința administrativă.* Editura Economică. București, 2007.

187. Profiroiu, Marius. *Politici publice. Teorie, analiză, practică*. Editura Economică, București, 2006.
188. Profiroiu Alina Georgiana; Profiroiu, Marius Constantin. *Strategic Management Process in Romania's Central Public Administration*, în *Proceedings of the International Conference on Economics and Social Sciences*, ASE, vol. 1/2016.
189. Puie, Oliviu. *Tratat teoretic și practic de contencios administrativ*, vol. I și II, Editura Universul Juridic, București, 2016.
190. Rădulescu, Crina Ramona. *Bazele constituționale ale administrației publice*. Editura Economică, București, 2012.
191. Raadschelders, Jos C.N. *A Coherent Framework for the Study of Public Administration*, în *Journal of Public Administration Research and Theory* nr.9/1999.
192. Rabrenovic, Aleksandra. *Review of theory on politico-administrative relations*, în *Politico-administrative relations. Who rules? The Network of Institutes and Schools of Public Administration in Central and Eastern Europe (NISPAcee)*, ed. Verheijen, Tony, Bratislava, 2001.
193. Renard, Jaques. *Teoria și practica auditului intern*, Ministerul Finanțelor Publice/Editions d'Organisation, Paris, 2002.
194. Rials, Stéphane. *Declarația drepturilor omului și ale cetățeanului*. Editura Polirom, Iași, 2002.
195. Rosenau, James N. *Schimbarea, complexitatea și administrarea într-un spațiu ce se globalizează*, în *Dezbateri asupra administrării. Autoritate, dirijare și democrație*, ed. Jon Pierre, Editura Știința, Chișinău, 2006.
196. Rosenbaum, Allan. *Enhancing the Quality of Education and Training for the Public Sector Excellence in Public Administration Education: Preparing the Next Generation of Public Administrators for a Changing World*, în *Excellence and leadership in the public sector: the role of education and training*, Unated Nations, New York, 2007.
197. Rosenbloom, David H. *Public Administration. Understanding management, politics and law in the public sector*. McGraw-Hill, 1993.
198. Rosetti, Radu. *Amintiri*. Editura Humanitas, București, 2013.

199. Rudolf, Cristian. *Istoria administrației publice. Repere științifice*. Editura Eftimie Murgu, Reșița, 2009.
200. Săgeată, Dănuț-Radu. *Deciziile politico-administrative și organizarea teritoriului*, Editura Top Form, București, 2006.
201. Sandu, Antonio. *Elemente de sociologie pentru administrația publică*, Editura Lumen, Iași, 2016.
202. Saramadu, Manuela. *Stilul juridic-administrativ în limba română (secolele XVII-XIX)*. Editura Etnologică, București, 2018.
203. Santai, Ioan; Tabără, Vasile. *Administrație publică*. Editura Techno Media, Sibiu, 2010.
204. Sava, Constantin. *Administrația parlamentară*. Editura Axioma Print, București, 2007.
205. Săraru, Cătălin-Silviu. *Drept administrativ. Probleme fundamentale ale dreptului public*. Editura C.H. Beck, București, 2016.
206. Sbragia, Alberta. *Uniunea Europeană pe rol de cârmaci: administrarea prin ghidare, în Dezbatere asupra administrării. Autoritate, dirijare și democrație*, ed. Jon Pierre, Editura Știința, Chișinău, 2006.
207. Selten, Gheorghe. *Justiologia – Știința justiției*, Imprimeriile „Curentul”, București, 1942.
208. Simon, Herbert A. *Comportamentul administrativ. Studiu asupra proceselor de luare a deciziilor în structurile administrative*. Editura Știința, Chișinău, 2004.
209. Schnapper, Dominique; Bachelier Christian. *Ce este Cetățenia?*. Editura Polirom, Iași, 2001.
210. Slabu, Elisabeta. *Buna administrare în spațiul administrativ european*. Editura C.H. Beck, București, 2018.
211. Smalskys Vainius. *Genesis of Public Administration in Continental Europe*, în *Public Policy and Administration/Viešoji Politika ir Administravimas* nr.1/2002.
212. Sora, Andrei Florin. *Comunizarea administrației românești: sfaturile populare (1949–1950)*, în *Revista istorică* nr. 3–4, 2012.
213. Sora, Andrei Florin. *Dosarele de cadre ale nomenclaturii comuniste: prim-secretarii comitetelor regionale/județene*, în *Anuarul Institutului de Istorie G. Barițiu*, Cluj-Napoca, 2013.

214. Sora, Andrei Florin. *În slujba cui? Administrația și funcționarii publici în „România ocupată” 1916–1918*, în *Anuarul Institutului de Istorie „A. D. Xenopol”*, Iași, 2017.
215. Stancu-Țipișcă, Mariana. *Persoanele juridice de drept public*. Editura C.H. Beck, București, 2007.
216. Stănică, Viorel. *Administrația teritoriului României în timpul celui de-al doilea război mondial*, în *Transylvanian Review of Administrative Sciences* nr.19/2007.
217. Stillman, Richard J. *American vs. European Public Administration: Does Public Administration Make the Modern State, or Does the State Make Public Administration?* în *Public Administration Review*, vol. 57, nr. 4 /1997.
218. Stoian, Radu. *Prefectul - intre rigorile profesioniste si avatarurile politice*. Editura Universul Juridic, București, 2019.
219. Stoianovici, Drăgan, ed. *Logica și dreptul*. Editura Paideia, București, 2015.
220. Stoenescu, Alex Mihai. *Istoria loviturilor de stat în România.Revoluție și francmasonerie*, vol.1, Editura Rao, București, 2014.
221. Suleiman, Ezra; Mendras, Henri. *Recrutarea elitelor în Europa*. Editura Amarcord, Timișoara, 2001.
222. Ștefan, Elena Emilia. *Reflectarea constituțională a jurământului de credință*, în *Revista Universul Juridic* nr.4/2020, pp.64-80.
223. Ștefănescu, Ion Traian. *Întâlniri cu Nicolae Ceaușescu*. Editura Mediafax, București, 2018.
224. Tabără, Vasile. *Știința administrației*. Editura Universității Naționale de Apărare Carol I, București, 2013.
225. Tellegen-Couperus, Olga. *Quintilian and the Law: The Art of Persuasion in Law and Politics*, Leuven University Press, 2003.
226. Teodorescu, Anibal. *Tratat de drept administrativ*, vol I. Institutul de Arte Grafice Ed. Marvan, București, 1929.
227. Teodorof, Gheorghe. *Guvernare-Descentralizare. Suport de curs*. Ediția SNSPA, București, 2005.
228. Teodorof, Gheorghe. *Tehnici și metode de elaborare și adoptare a deciziei administrative. Suport de curs*. Ediția SNSPA, 2007.

229. Theodoulou, Stella Z.; Roy, Ravi K. *Public administration. A very short introduction*, Oxford University Press, 2016.
230. Tinu, Andrei; Boboc, Cătălin. *Unele considerații privind impactul dreptului francez asupra celui românesc, în contextul formării României moderne*, în volumul *Politica legislativă între reglementarea europeană, națională și internațională. Noi perspective ale dreptului*. Editura Hamangiu, București, 2013.
231. Tomescu, Mădălina; Tomescu, Cristian. *Știința administrație*. Editura Universul Juridic, București, 2021.
232. Tudor, Constantin. *Administrația românească în Cadrilater (1913-1940)*. Editura Agora, Călărași, 2005.
233. Țicu, Dorina. *Politicile publice. Raționalitate și decizie în spațiul administrativ*. Editura Adenium, Iași, 2014, pp.131-154.
234. Țicu, Dorina. *Elemente psiho-socio-politice ale deciziei în administrația publică*. Editura Lumen, Iași, 2014, pp. 67-81.
235. Țop Dan; Savu Ciobanu, Lavinia. *Istoria administrației românești*. Editura Bibliotheca, Târgoviște, 2010.
236. Varia, Gabriela; Constantin, Elena. *Legalitatea și calitatea reglementării în sistemul juridic românesc*, în *Revista de Drept Public*, nr.4/2019.
237. Văcărelu, Marius. *100 de ani de drept public românesc, prin șapte constituții, în 100 de ani de administrație în statul național unitar român*, ed. Bălan, Emil; Iftene, Cristi; Troanță, Dragoș; Văcărelu, Marius, Editura Wolters Kluwer, București, 2019.
238. Văcărelu, Marius. *Administrative sciences research in the 21st Century: Where the universities are?*, în *Academic Research in the field of administrative science – limits and opportunities*, ed. Bălan, Emil; Iftene, Cristi; Varia, Gabriela, Editura Wolters Kluwer, București, 2020.
239. Vedinaș, Ioan-Laurențiu. *Statutul poliștului local*. Editura Universul Juridic, București, 2017.
240. Vedinaș, Verginia. *Statutul funcționarului public*. Editura Nemira, București, 1998.
241. Vedinaș Verginia. *Statutul juridic al funcționarului public parlamentar*. Editura Universul Juridic, București, 2006.
242. Vedinaș, Verginia. *Slușirea democrației*, București, 2006.

243. Vedinaș, Verginia. *Orgii procedurale*, Editura Universul Juridic, București, 2011.
244. Vedinaș, Verginia; Bitea, Cristian. *Mutații aduse de Codul administrativ în reglementarea personalului din administrația publică*, în *Revista de Drept Public* nr.3/2019.
245. Vedinaș, Verginia *Aproape un an de viață al Institutului de Științe Administrative*, în *Revista de Drept Public* nr.3-4/2020.
246. Verboncu, Ion; Profiroiu, Marius; Văruicu, Nicoleta. *Managerial Methodology in Public Institutions*, în *Transylvanian Review of Administrative Sciences* nr. 31E/2010.
247. Verheijen, Tony, ed. *Politico-administrative relations. Who rules? The Network of Institutes and Schools of Public Administration in Central and Eastern Europe (NISPAcee)*, Bratislava, 2001.
248. Vermeulen, Jean. *Statutul Funcționarilor Publici*. Institutul de Arte Grafice „Vreamea”, București, 1933.
249. Vesmaș, Daiana Maura. *Fenomenul Guvernării. Repere fundamentale*. Editura Burg, Sibiu, 2003.
250. Vida, Ioan. *Puterea executivă și administrația publică*. Editura Regiei Autonome „Monitorul Oficial”, București, 1994.
251. Vijoli, Aurel. *Raționalizarea administrației publice*. Tiparul „Cartea Românească”, București, 1939.
252. Viorescu, Răzvan. *Reglementarea juridică a funcției publice în statele europene*. Editura Lumen, Iași, 2015.
253. Vivien de Goubert, Alexandre Francois Auguste. *Études administratives*, Paris, 1845.
254. Vlăduț, Ion. *Sociologia juridică în opera lui Dimitrie Gusti*. Editura Lumina Lex, București, 1997.
255. Von Stein, Lorenz. *Die Verwaltungslehre/ Teoria administrației*, Stuttgart, 1867.
256. Vlad, Ioan. *Istoria administrației publice românești*. Editura Fundației „România de Măine”, București, 2003.
257. Vlaicu, Cosmin-Radu. *Birocrație și procedură în administrația publică*. Editura Universul Juridic, București, 2012.

258. Vlădilă, Mihaela Lavinia. *Monarhia constituțională și guvernele regale ale României în perioada 1866-1930*. Editura Lumen, Iași, 2015.
259. Wilson, Woodrow. *Study of public administration*. Forgotten Books, London, 2015.
260. Zecheru, Vasile; Marian Năstase, *Managementul, obiect de audit intern. Sinteze teoretico-metodologice, proceduri utilizabile și aplicații*, Editura Economică, București, 2005.
261. Zlătescu, Petru Emanuel. *Legal protection of refugees in public international law*, în *Law Review*, Vol VI/2016.
262. Zlătescu, Victor-Dan. *Geografie juridică contemporană*. Editura Științifică și Enciclopedică, București, 1981.
263. Zlătescu, Victor Dan. *Introducere în logistica formală. Tehnica Legislativă*. Editura Oscar Print, București, 1996.
264. Zulean, Marian; Andreescu, Liviu; Gheorghiu, Radu; Roescu Andra Maria; Curaj, Adrian. *Romanian public administration reform 2.0: using innovative foresight methodologies to engage stakeholders and the public*, în *Foresight*, vol.19, issue 3, 2017.